

**КОМИССИЯ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ
В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., 4, г. Белгород, 308005

тел./факс (4722) 32-12-05

(наименование органа государственного контроля (надзора))

г. Белгород
(место составления акта)

“ 07 ” июня 20 21
(дата составления акта)

10-00
(время составления акта)

**АКТ
о результатах проведения плановой проверки
№ 45**

По адресу: улица Королева, 2А, кабинет 401, город Белгород, Белгородская область
(место проведения проверки)

На основании: плана проведения плановых проверок на 2021 год, утвержденного приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 26.12.2020 г. № 180, и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 22.04.2021 г. № 45

(распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая документарная проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат», ИНН 3121000272, адрес места нахождения: улица Белгородская, дом 107, поселок Томаровка, Яковлевский район, Белгородская область, 309085

(наименование, ИНН, адрес места нахождения субъекта контроля)

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок

Общая продолжительность проверки: с 5 мая по 2 июня 2021 года

Проверяемый период:

- с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;

- 2020 год – по соблюдению требований законодательства в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 2020 год – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ или услуг в части соблюдения требований по годовому объему закупок, который не должен превышать установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ограничений согласно пункту 4 (5) части 1 статьи 93 названного федерального закона;

- с 1 января по 31 декабря 2020 года, с 1 января по 31 марта 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (за исключением пункта 25 части 1 статьи 93 названного закона).

Предмет проверки: соблюдение субъектами контроля в сфере закупок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Акт составлен: Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

Состав инспекции по проведению проверки:

Руководитель инспекции:

Бубело Екатерина Александровна – начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Члены инспекции:

Чистюхина Оксана Егоровна – консультант отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

I. Обстоятельства, установленные при проведении плановой проверки

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат», Учреждение, Заказчик) в соответствии с Уставом, утвержденным приказом управления социальной защиты населения Белгородской области от 25.06.2015 г. № 134, является некоммерческой организацией, предметом деятельности которой является стационарное обслуживание пожилых граждан и инвалидов.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Белгородская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Белгородской области осуществляет управление социальной защиты населения Белгородской области (далее – Управление). Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют Управление и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Учреждение создано с целью предоставления социальных услуг в стационарной форме при постоянном проживании граждан пожилого возраста и инвалидов с 18 лет, страдающих психическими расстройствами, в том числе признанных в установленном порядке недееспособными, на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра, содержащего сведения о наличии у лица психического расстройства, лишаящего его возможности находиться в ином стационарном учреждении социального обслуживания, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в установленных федеральным и региональным законодательством порядках.

Учреждение возглавляет руководитель в лице директора, назначаемого на должность и освобождаемого от должности начальником Управления по

согласованию с департаментом внутренней и кадровой политики области на основании заключенного с ним срочного трудового договора.

На основании приказа Управления от 29.05.2020 г. № 117л/с «О заключении срочного трудового договора с Волобуевым В.В.» заключен срочный трудовой договор с Волобуевым Владимиром Викторовичем, директором Учреждения сроком на 1 год с 01.06.2020 г. по 31.05.2021 г.

Приказом Учреждения от 11.11.2019 г. № 327 «О контрактной службе» утверждено Положение о контрактной службе и создана контрактная служба в составе:

- руководитель контрактной службы, директор ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат» Волобуев В.В.;

- члены контрактной службы: главный бухгалтер Чупрынина Н.Ю., юрист-консультант Баценкова М.Н., специалист по закупкам Иванчихина С.В.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Учреждение является заказчиком.

Конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 55 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576, первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

В период проверки с 5 мая по 2 июня 2021 года в интересах ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат» извещения об осуществлении закупок не размещались.

Конкурентные процедуры.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатором совместных конкурса или аукциона может выступать уполномоченный орган, если такому уполномоченному органу другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ организатор совместных конкурса или аукциона утверждает состав комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с пунктом 6 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За 2020 год Заказчиком в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 666 591,98 рублей, что не превышает установленного лимита (два миллиона рублей).

С 1 января по 31 декабря 2020 года заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно представленным документам, в том числе:

- в порядке пункта 4 заключено 62 контракта (договора) на сумму 666 591,98 рублей;

- в порядке пункта 8 заключено 2 контракта на сумму 3 591 250,00 рублей;

- в порядке пункта 29 заключен 1 контракт на сумму 923 993,46 рублей.

С 1 января по 31 марта 2021 года заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно представленным документам, в том числе:

- в порядке пункта 4 заключено 7 контрактов (договоров) на сумму 187 454,57 рублей;

- в порядке пункта 8 заключено 2 контракта на сумму 3 640 779,30 рублей;

- в порядке пункта 29 заключен 1 контракт на сумму 1 130 799,90 рублей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракт.

Согласно части 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Вместе с тем, исходя из части 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Таким образом, применение положений части 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

При осуществлении в проверяемом периоде закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком на основании пункта 8 части 1

статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены контракты с реестровыми номерами 2312100027221000001 от 18.01.2021 г. (водоотведение), 2312100027221000002 от 21.01.2021 г. (теплоэнергия), на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен контракт с реестровым номером 2312100027221000003 от 21.01.2021 г. (электроэнергия), которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2021 г.

В целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий для сторон при сдаче-приемке выполненных работ, оказанных услуг по контрактам, а также их последующей оплате, рекомендуем Заказчику избегать заключения договоров (контрактов) с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.

Выявленные нарушения отражены в разделе II настоящего акта.

Осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год своевременно размещен в ЕИС (дата размещения – 23.03.2021 г.).

В отчете Заказчик указал, что осуществил закупки у СМП, СОНКО на сумму 320,84 тыс. рублей, что составляет 19,78 % СГОЗ, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и равного 1 621,66 тыс. рублей.

Выявленные нарушения отражены в разделе II настоящего акта.

II. Информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, а также о наличии признаков состава административного правонарушения и (или) преступления и нарушениях иных нормативных правовых актов

2.1. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет), его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 (далее – Правила подготовки отчета СМП, СОНКО), установлены требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у

СМП, СОНКО (далее – Требования), заполнение которого предусмотрено по итогам года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Требования в разделе II в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

При составлении Отчета за 2020 год Заказчиком в разделе II в позиции 5 недостоверно указан объем закупок у СМП, СОНКО и соответственно в позиции 8 – доля закупок у СМП, СОНКО. Так в ходе анализа контрактов, заключенных с СМП, СОНКО на 2020 год было установлено, что сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 288,04 тыс. рублей (Заказчик указал в Отчете 320,84 тыс. рублей) и соответственно доля закупок –17,76 % (Заказчик указал в Отчете 19,78 %).

Кроме того, в разделе III Отчета в позиции 3 не указаны реестровые номера контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из положений части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Следовательно, Отчет за 2020 год (дата размещения – 23.03.2021 г.) подготовлен и размещен в ЕИС с нарушением Правил подготовки отчета СМП, СОНКО и положений части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного Учреждению выдано предписание об устранении выявленных нарушений Правил подготовки отчета СМП, СОНКО от 07.06.2021 г. № 9.

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2.2. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – Реестр контрактов).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте, об изменении, исполнении, расторжении

контракта направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В целях ведения Реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084.

В Реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Исполнение контракта, согласно положениям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривает в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В этой связи при наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке.

В ходе проверки представленных документов и информации, размещенной в ЕИС установлено нарушение обязательных требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном формировании и направлении для размещения в ЕИС информации о стоимости исполненных обязательств, документов о приемке (таблица).

Таблица

№ п/п	Сведения о контракте (дата, номер)	Информация и документы о приемке в соотв. с контрактом / инф. об оплате	Дата направления заказчиком	Норм. срок для размещения
	1	5	7	6
1	2312100027220000013 от 21.12.2020 (бензин)	Платежные поручения от 12.03.2021, от 01.04.2021, товарная накладная от 28.02.2021	01.04.2021 20.04.2021 01.04.2021	19.03.2021 08.04.2021 05.03.2021
2	2312100027220000011 от 11.12.2020 (картофель)	Товарные накладные от 01.01.2021, от 13.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 20.01.2021
3	2312100027220000009 от 07.12.2021 (лук)	Товарная накладная от 01.01.2021	25.01.2021	15.01.2021

№ п/п	Сведения о контракте (дата, номер)	Информация и документы о приемке в соотв. с контрактом / инф. об оплате	Дата направления заказчиком	Норм. срок для размещения
	1	5	7	6
4	2312100027220000007 от 23.11.2020 (творог)	Товарные накладные от 05.01.2021, от 07.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021
5	2312100027220000008 от 23.11.2020 (кефир)	Товарные накладные от 01.01.2021, от 02.01.2021, от 06.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021
6	2312100027220000005 от 23.11.2020 (молоко)	Товарные накладные от 07.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021
7	2312100027220000006 от 23.11.2020 (сметана)	Товарные накладные от 07.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021

Аналогичные нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены по контрактам с реестровыми номерами 2312100027220000001 (электроэнергия), 2312100027220000002 (теплоэнергия), 2312100027220000003 (водоотведение).

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Выводы:

1. Выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, которые отражены в разделе II настоящего акта.

2. Выдано предписание от 07.06.2021 г. № 9 с целью устранения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

3. Передать материалы настоящей проверки должностному лицу Комиссии для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Прилагаемые документы: предписание от 07.06.2021 г. № 9

Подписи лиц, проводивших проверку:

_____ (Е.А. Бубело)

_____ (О.Е. Чистюхина)

Копия настоящего акта о результатах проведения плановой проверки направляется субъекту контроля в соответствии с пунктом 8 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576.

КОМИССИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

Белгород

«7» июня 2021 г

№ 9

Место вынесения: улица Королева, дом 2а,
кабинет 401, город Белгород, Белгородская область

Об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

В ходе проведения плановой документарной проверки ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат» (ИНН 3121000272, адрес места нахождения: улица Белгородская, дом 107, поселок Томаровка, Яковлевский район, Белгородская область, 309085) инспекцией Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – Комиссия) в составе руководителя инспекции Бубело Е.А., члена инспекции Чистухиной О.Е. установлены факты нарушения правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Нарушения, допущенные ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат» отражены в акте о результатах проведения плановой проверки от 07.06.2021 г. № 45.

Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 (далее – Правила подготовки отчета СМП, СОНКО), установлены требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее – Требования), заполнение которого предусмотрено по итогам года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Требований в разделе II в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет за 2020 год (дата размещения – 30.03.2021 г.) подготовлен и размещен с нарушением Правил подготовки отчета СМП, СОНКО и положений части 3 статьи

7 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 93,64 тыс. рублей (Заказчик указал в Отчете 113,29 тыс. рублей) и соответственно доля закупок –15,77 % (Заказчик указал в Отчете 19,08 %), а также в разделе III Отчета в позиции 3 не указаны реестровые номера контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576, при выявлении в результате проведения плановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок инспекция Комиссии **предписывает:**

ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат» (ИНН 3121000272, адрес места нахождения: улица Белгородская, дом 107, поселок Томаровка, Яковлевский район, Белгородская область, 309085):

1. В тридцатидневный срок с момента получения настоящего предписания:

Внести изменения в Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год, указав достоверные сведения в разделе II в позициях 5, 7, 8, в разделе III и разместить названный Отчет в ЕИС.

2. Об исполнении настоящего предписания письменно уведомить Комиссию не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения, с представлением подтверждающих документов.

Предписание инспекции Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение должностным лицом заказчика в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание инспекции Комиссии.

Руководитель инспекции Комиссии

Член инспекции Комиссии



Е.А. Бубело

О.Е. Чистюхина

**КОМИССИЯ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ
В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл.,4, г. Белгород, 308005

тел./факс (4722) 32-12-05

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 9-0062/1

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 59

22 июня 2021 года

Время и дата рассмотрения: 10 часов 40 минут, 22 июня 2021 года.

Место рассмотрения: улица Королева, дом 2А, корпус 3, кабинет 401, город Белгород, Белгородская область.

Начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области Бубело Екатерина Александровна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 22.06.2021 г. № 59 и материалы дела об административном правонарушении № 59, возбужденного в отношении должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны (дата и место рождения: 27.05.1989 г., гор. Рустави Республики Грузия; паспорт гражданина Российской Федерации серия 14 10 номер 150077, выдан ТП в пос. Томаровка МО УФМС России по Белгородской обл. в городе Строитель, 03.03.2011 г.; адрес места регистрации (проживания): Белгородская обл., Яковлевский р-он, п. Томаровка, ул. Красноармейская, д. 58), по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьями 23.66; 29.7 КоАП РФ, –

УСТАНОВИЛ:

Протокол по настоящему делу об административном правонарушении составлен 22.06.2021 г. должностным лицом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в присутствии Иванчихиной С.В.

В деле имеются доказательства надлежащего уведомления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении о дате, времени и месте составления протокола по настоящему делу об административном правонарушении.

Определением от 22.06.2021 г. № 64 рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении назначено на 22.06.2021 г., на основании поступившего ходатайства Иванчихиной С.В. о назначении рассмотрения настоящего дела на 22.06.2021 г.

Дело об административном правонарушении рассмотрено с участием должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны.

С материалами дела об административном правонарушении № 59 Иванчихина С.В. ознакомлена. Права и обязанности Иванчихиной С.В. разъяснены.

На основании плана проведения плановых проверок на 2021 год, утвержденного приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 26.12.2020 г. № 180, и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 22.04.2021 г. № 45 проведена плановая документарная проверка государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский

психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат», Учреждение, Заказчик).

По результатам данной проверки были выявлены признаки нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые отражены в акте проверки Комиссии от 07.06.2021 г. № 45.

Должностные лица заказчиков на основании части 2 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к данной статье, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – Реестр контрактов).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте, об изменении, исполнении, расторжении контракта направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В целях ведения Реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084.

В Реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Исполнение контракта, согласно положениям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривает в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В этой связи при наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик представляет

сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке.

В ходе проверки представленных документов и информации, размещенной в ЕИС установлено нарушение обязательных требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном формировании и направлении для размещения в ЕИС информации о стоимости исполненных обязательств, документов о приемке (таблица).

Таблица

№ п/п	Сведения о контракте (дата, номер)	Информация и документы о приемке в соотв. с контрактом / инф. об оплате	Дата направления заказчиком	Норм. срок для размещения
	1	5	7	6
1	2312100027220000013 от 21.12.2020 (бензин)	Платежные поручения от 12.03.2021, от 01.04.2021, товарная накладная от 28.02.2021	01.04.2021 20.04.2021 01.04.2021	19.03.2021 08.04.2021 05.03.2021
2	2312100027220000011 от 11.12.2020 (картофель)	Товарные накладные от 04.01.2021, от 13.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 20.01.2021
3	2312100027220000009 от 07.12.2021 (лук)	Товарная накладная от 01.01.2021	25.01.2021	15.01.2021
4	2312100027220000007 от 23.11.2020 (творог)	Товарные накладные от 05.01.2021, от 07.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021
5	2312100027220000008 от 23.11.2020 (кефир)	Товарные накладные от 01.01.2021, от 02.01.2021, от 06.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021
6	2312100027220000005 от 23.11.2020 (молоко)	Товарные накладные от 07.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021
7	2312100027220000006 от 23.11.2020 (сметана)	Товарные накладные от 07.01.2021, от 09.01.2021, от 12.01.2021, от 14.01.2021	25.01.2021	15.01.2021 15.01.2021 19.01.2021 21.01.2021

Аналогичные нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены по контрактам с реестровыми номерами 2312100027220000001 (электроэнергия), 2312100027220000002 (теплоэнергия), 2312100027220000003 (водоотведение).

Согласно приказам Учреждения от 11.11.2019 г. № 327 «О контрактной службе», от 11.11.2019 г. № 166-к «О приеме работника на работу» к обязанностям работника контрактной службы, специалиста по закупкам Иванчихиной С.В. относится размещение в ЕИС информации об исполнении контрактов (подпункт «г» пункта 3 части 2.1 Должностной инструкции, утвержденной приказом Учреждения от 11.11.2019 г. № 327).

На основании вышеизложенного ответственным должностным лицом Заказчика за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации

(сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если представление указанных информации (сведений) и (или) документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является работником контрактной службы, специалист по закупкам Иванчихина С.В., которая в силу положений статьи 2.4 КоАП РФ несет административную ответственность как должностное лицо.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена ответственность за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если представление указанных информации (сведений) и (или) документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Место совершения правонарушения: улица Белгородская, дом 107, поселок Томаровка, Яковлевский район, Белгородская область.

Время совершения правонарушения: период с 18.01.2021 г. по 09.04.2021 г.

Объектом административного правонарушения является установленный Федеральным законом № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо – работник контрактной службы, специалист по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихина Светлана Викторовна на основании приказов Учреждения от 11.11.2019 г. № 327, от 11.11.2019 г. № 166-к.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, также причины и условия совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за данное нарушение, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, представляющее существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, содеянное Иванчихиной С.В., хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, но по своему характеру само по себе не содержит каких-либо опасных угроз для общества и государства, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, не повлекло существенного нарушения единства экономического пространства на территории РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, неэффективного использования бюджетных средств, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не выявлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность являются: признание вины лицом, совершившим административное правонарушение; совершение административного правонарушения женщиной, имеющей несовершеннолетнего ребенка.

Данные доводы заслуживают внимания и подтверждаются материалами дела.

Согласно статье 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Таким образом, с учетом характера совершенного административного правонарушения, размера и тяжести последствий, обстоятельств, смягчающих административную ответственность административное правонарушение следует признать малозначительным.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 2.4, 2.9, 4.5, 7.31, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, –

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 59 об административном правонарушении, возбужденное в отношении должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны, прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и объявить **устное замечание** Иванчихиной Светлане Викторовне.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, либо судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

**Начальник отдела
регионального государственного
контроля (надзора) Комиссии**



Е.А. Бубело

Копия настоящего постановления вручена: « 22 » июня 2021 г.

И.В. Уманецкая С.В.
(подпись, расшифровка подписи)

Подлинник документа находится в Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
в деле об адм. правонарушении
№ 58
Копия верна И.В. Уманецкая С.В.

**КОМИССИЯ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ
В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл.,4, г. Белгород, 308005

тел./факс (4722) 32-12-05

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 9-0061/1

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 58

22 июня 2021 года

Время и дата рассмотрения: 10 часов 30 минут, 22 июня 2021 года.

Место рассмотрения: улица Королева, дом 2А, корпус 3, кабинет 401, город Белгород, Белгородская область.

Начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области Бубело Екатерина Александровна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 22.06.2021 г. № 58 и материалы дела об административном правонарушении № 58, возбужденного в отношении должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны (дата и место рождения: 27.05.1989 г., гор. Рустави Республики Грузия; паспорт гражданина Российской Федерации серия 14 10 номер 150077, выдан ТП в пос. Томаровка МО УФМС России по Белгородской обл. в городе Строитель, 03.03.2011 г.; адрес места регистрации (проживания): Белгородская обл., Яковлевский р-он, п. Томаровка, ул. Красноармейская, д. 58), по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьями 23.66; 29.7 КоАП РФ, –

УСТАНОВИЛ:

Протокол по настоящему делу об административном правонарушении составлен 22.06.2021 г. должностным лицом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области в присутствии Иванчихиной С.В.

В деле имеются доказательства надлежащего уведомления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении о дате, времени и месте составления протокола по настоящему делу об административном правонарушении.

Определением от 22.06.2021 г. № 63 рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении назначено на 22.06.2021 г., на основании поступившего ходатайства Иванчихиной С.В. о назначении рассмотрения настоящего дела на 22.06.2021 г.

Дело об административном правонарушении рассмотрено с участием должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны.

С материалами дела об административном правонарушении № 58 Иванчихина С.В. ознакомлен. Права и обязанности Иванчихиной С.В. разъяснены.

На основании плана проведения плановых проверок на 2021 год, утвержденного приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 26.12.2020 г. № 180, и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 22.04.2021 г. № 45 проведена плановая документарная проверка государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский

психоневрологический интернат» (далее – ГБУСОССЗН «Томаровский психоневрологический интернат», Учреждение, Заказчик).

По результатам данной проверки были выявлены признаки нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые отражены в акте проверки Комиссии от 07.06.2021 г. № 45.

Должностные лица заказчиков на основании части 2 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к данной статье, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет), его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 (далее – Правила подготовки отчета СМП, СОНКО), установлены требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО (далее – Требования), заполнение которого предусмотрено по итогам года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Требований в разделе II в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

При составлении Отчета за 2020 год Заказчиком в разделе II в позиции 5 недостоверно указан объем закупок у СМП, СОНКО и соответственно в позиции 8 – доля закупок у СМП, СОНКО. Так в ходе анализа контрактов, заключенных с СМП, СОНКО на 2020 год было установлено, что сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 288,04 тыс. рублей (Заказчик указал в Отчете 320,84 тыс. рублей) и соответственно доля закупок – 17,76 % (Заказчик указал в Отчете 19,78 %).

Кроме того, в разделе III Отчета в позиции 3 не указаны реестровые номера контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из положений части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Следовательно, Отчет за 2020 год (дата размещения – 23.03.2021 г.) подготовлен и размещен в ЕИС с нарушением Правил подготовки отчета СМП, СОНКО и положений части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного Учреждению было выдано предписание об устранении выявленных нарушений Правил подготовки отчета СМП, СОНКО от 07.06.2021 г. № 9, которое исполнено Учреждением в полном объеме в установленный срок.

Согласно приказам Учреждения от 11.11.2019 г. № 327 «О контрактной службе», от 11.11.2019 г. № 166-к «О приеме работника на работу» к обязанностям работника контрактной службы, специалиста по закупкам Иванчихиной С.В. относится составление и размещение в ЕИС Отчета СМП (подпункт «д» пункта 2.1 Должностной инструкции, утвержденной приказом Учреждения от 11.11.2019 г. № 327).

На основании вышеизложенного ответственным должностным лицом Заказчика за размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является работник контрактной службы, специалист по закупкам Иванчихина С.В., которая в силу положений статьи 2.4 КоАП РФ несет административную ответственность как должностное лицо.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена ответственность за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Место совершения правонарушения: улица Белгородская, дом 107, поселок Томаровка, Яковлевский район, Белгородская область.

Время совершения правонарушения: 23.03.2021 г.

Объектом административного правонарушения является установленный Федеральным законом № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения отчета СМП, СОНКО.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо – работник контрактной службы, специалист по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихина Светлана Викторовна на основании приказов Учреждения от 11.11.2019 г. № 327, от 11.11.2019 г. № 166-к.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, также причины и условия совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за данное нарушение, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»,

малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, представляющее существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, содеянное Иванчихиной С.В., хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, но по своему характеру само по себе не содержит каких-либо опасных угроз для общества и государства, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, не повлекло существенного нарушения единства экономического пространства на территории РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, неэффективного использования бюджетных средств, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении, не выявлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность являются: признание вины лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения; совершение административного правонарушения женщиной, имеющей несовершеннолетнего ребенка.

Данные доводы заслуживают внимания и подтверждаются материалами дела.

Согласно статье 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Таким образом, с учетом характера совершенного административного правонарушения, размера и тяжести последствий, обстоятельств, смягчающих административную ответственность административное правонарушение следует признать малозначительным.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 2.4, 2.9, 4.5, 7.30, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, –

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 58 об административном правонарушении, возбужденное в отношении должностного лица – работника контрактной службы, специалиста по закупкам государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Томаровский психоневрологический интернат» Иванчихиной Светланы Викторовны, прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и объявить **устное замечание** Иванчихиной Светлане Викторовне.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, либо судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

**Начальник отдела
регионального государственного
контроля (надзора) Комиссии**



Е.А. Бубело

Копия настоящего постановления вручена: « 22 » июня 2021 г.

И.И. Чистожина С.В.
(подпись, расшифровка подписи)

Подлинник документа находится в Комиссии
по государственному регулированию
цен и тарифов в Белгородской области
в деле об адм. правонарушении
№ 58
Копия верна Чистожина И.И.